

# **Политика Группы компаний «СК МОСТ» в области закупок**

**УТВЕРЖДЕНО**

**Решением Совета директоров**

**ОАО «УСК МОСТ»**

**от 15 января 2014 г., Протокол № 91**

## **ПОЛИТИКА ГК «СК МОСТ» в области закупок**

Редакция № 1

Лист № 1

Дата утверждения: 15 января 2014 г.

Всего листов: 9

## Содержание

<u>1. Назначение.....</u>	<u>3</u>
<u>2. Область действия.....</u>	<u>3</u>
<u>3. Принятые сокращения, термины и определения.....</u>	<u>3</u>
<u>4. Общие положения.....</u>	<u>3</u>
<u>5. Цели в области закупок.....</u>	<u>3</u>
<u>Целями ГК «СК МОСТ» в области закупок являются:.....</u>	<u>3</u>
<u>6. Принципы закупок.....</u>	<u>4</u>

## 1. Назначение

1.1. Настоящая Политика устанавливает основные цели и принципы закупок в ГК «СК МОСТ» и применяемые меры по их реализации.

## 2. Область действия

2.1 Политика распространяет действие на все процедуры закупок материально-технических ресурсов, работ, услуг для производственных и административно-хозяйственных нужд ГК «СК МОСТ».

2.2 Целью Политики является установление единых подходов к организации закупок для Компаний ГК «СК МОСТ».

2.3 Действие Политики распространяется на все структурные подразделения и работников Компаний ГК «СК МОСТ».

2.4 Действие Политики не распространяется на случаи выполнения работ, осуществления поставок или оказания услуг компаниями внутреннего сервиса, то есть дочерними (зависимыми) обществами ГК «СК МОСТ», созданными непосредственно для осуществления таких работ, поставок или услуг. Дочерние (зависимые) общества могут привлекаться без конкурентных процедур при условии соблюдения рыночного уровня расценок.

2.5 Все решения, принимаемые руководителями Компаний ГК «СК МОСТ» при проведении закупок, должны соответствовать настоящей Политике.

2.6 Все действия, осуществляемые сотрудниками Компаний ГК «СК МОСТ» при реализации закупок, должны соответствовать настоящей Политике.

## 3. Принятые сокращения, термины и определения

### 3.1 Сокращения

<b>ПКО</b>	- предквалификационный отбор;
<b>ДЗО</b>	- Дочерние и зависимые общества;
<b>МТР</b>	- материально-технические ресурсы;

### 3.2 Термины

<b>Заказчик</b>	- организация, выступающая в роли Заказчика по договору с одной из компаний ГК «СК МОСТ»;
<b>ГК «СК МОСТ»</b>	- Группа компаний «СК МОСТ» - совокупность организаций, в которых «СК МОСТ» или его аффилированным юридическим лицам принадлежит (непосредственно или через одно или нескольких лиц), по крайней мере, двадцать пять процентов (25%) акционерного капитала такой организации;
<b>Поставщики и субподрядчики</b>	- Организации, осуществляющие поставки / выполняющие работы / оказывающие услуги для Компаний ГК «СК МОСТ»;
<b>Участники закупок, участники</b>	- Организации, участвующие в процедурах на закупку товаров / выполнение работ / оказание услуг, проводимых для Компаний ГК «СК МОСТ».

## 4. Общие положения

Редакция № 1

Лист № 3

Дата утверждения: 15 января 2014 г.

Всего листов: 9

4.1 Процедуры закупок включают в себя процедуры планирования, выбора поставщиков и субподрядчиков и исполнения поставок МТР/работ/услуг, а также анализа результатов закупок для удовлетворения производственных и административно-хозяйственных нужд ГК «СК МОСТ».

4.2 Настоящая Политика является обязательной для исполнения всеми подразделениями и сотрудниками ГК «СК МОСТ», участвующими в осуществлении закупок. Сотрудники подтверждают обязательство соблюдать положения Политики, ставя при ознакомлении с ее положениями подпись.

4.3 Настоящая Политика публикуется на официальном интернет-сайте ГК «СК МОСТ» и интернет-сайтах Компаний ГК «СК МОСТ».

## **5. Цели в области закупок**

### **Целями ГК «СК МОСТ» в области закупок являются:**

- своевременное, полное и бесперебойное удовлетворение потребностей ГК «СК МОСТ» в товарах, работах, услугах с необходимым уровнем качества и надежности для обеспечения выполнения обязательств перед внешними Заказчиками;
- целевое и экономически эффективное использование денежных средств ГК «СК МОСТ»;
- контроль над принятием ключевых решений при проведении закупок со стороны Управляющей компании ГК «СК МОСТ» и акционеров;
- создание положительного имиджа ГК «СК МОСТ» как приобретателя продукции;
- развитие добросовестной конкуренции среди поставщиков и субподрядчиков;
- стимулирование формирования рынка квалифицированных поставщиков и субподрядчиков, способных обеспечивать потребности ГК «СК МОСТ»;
- обеспечение открытости и прозрачности закупок;
- предотвращение ошибок и злоупотреблений при осуществлении закупок.

## **6. Принципы закупок**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг сотрудники Компаний ГК «СК МОСТ» руководствуются следующими принципами:

6.1 Принцип приоритета интересов Заказчика.

6.1.1 При выборе поставщиков и субподрядчиков к поставляемым товарам / выполняемым работам / оказываемым услугам предъявляются требования не ниже, чем зафиксированные в договоре между Заказчиком и Компанией ГК «СК МОСТ»;

6.1.2 Внутренние требования и процедуры закупок, действующие в ГК «СК МОСТ», не должны препятствовать эффективному выполнению обязательств по заключенным договорам с Заказчиками. Если вследствие не зависящих от ГК «СК МОСТ» обстоятельств (например, сжатые сроки либо монопольное положение поставщика/субподрядчика) проведение закупок на конкурентной основе невозможно, применяются неконкурентные способы закупок.

6.2 Принцип обеспечения надлежащего качества выполняемых поставок/работ/услуг:

6.2.1 ГК «СК МОСТ» ориентируется на работу с опытными, квалифицированными поставщиками и субподрядчиками, имеющими положительную деловую репутацию

Редакция № 1

Лист № 4

Дата утверждения: 15 января 2014 г.

Всего листов: 9

и устойчивое финансовое состояние и способными обеспечить надлежащее качество осуществления поставок / выполнения работ / оказания услуг;

6.2.2 Организации, претендующие на осуществление поставок / выполнение работ / оказание услуг для нужд ГК «СК МОСТ», проходят стадию ПКО, таким образом, организации, не соответствующие требованиям ГК «СК МОСТ» по качеству товаров / работ / услуг, не допускаются до участия в закупках. Прошедшие предквалификационный отбор поставщики и субподрядчики подлежат регулярной переаттестации;

6.2.3 Ведется учет качества поставленных организациями товаров / выполненных работ / оказанных услуг для ГК «СК МОСТ». Поставщики и субподрядчики, осуществляющие поставки / выполняющие работы / оказывающие услуги с недостаточным качеством, включаются в список недобросовестных контрагентов ГК «СК МОСТ» и лишаются возможности участвовать в закупках. Включенные в список недобросовестных контрагентов поставщики и субподрядчики подлежат периодической проверке на предмет возможности их исключения из данного списка;

6.2.4 При выборе поставщиков и субподрядчиков на крупные объемы работ / поставок группировка на лоты (участки) происходит таким образом, чтобы обеспечить взаимозаменяемость выбранных поставщиков и субподрядчиков в случае возникновения рисков некачественного либо несвоевременного осуществления поставок / выполнения работ / оказания услуг.

6.3 Принцип расширения конкуренции среди субподрядчиков и поставщиков.

6.3.1 Предпочтение отдается конкурентным способам закупок. Неконкурентные способы закупок применяются только в ограниченном круге случаев, определяемом внутренними нормативными документами ГК «СК МОСТ»;

6.3.2 Обеспечивается открытость процедур закупок с учетом обязательной процедуры ПКО;

6.3.3 Документы и формы для прохождения ПКО публикуются в открытом доступе на интернет-сайте ГК «СК МОСТ», заявки для прохождения ПКО принимаются от любых заинтересованных лиц;

6.3.4 Организации, прошедшие ПКО, адресно информируются о возможности участия в закупках с учетом профиля их деятельности, что позволяет расширить число участников;

6.3.5 Постоянно осуществляется анализ рынка для увеличения количества участников закупок, потенциально интересным для ГК «СК МОСТ» организациям направляются приглашения для прохождения ПКО;

6.3.6 Закупки типовой (ГОСТированной) продукции / работ / услуг, поставляемых/выполняемых неограниченным кругом организаций, проводятся открытым способом с использованием электронных торговых площадок;

6.3.7 После определения потребности в закупке товаров/работ/услуг производится их разделение на лоты для исключения ограничения конкуренции и в целях привлечения максимального количества участников закупок (с учетом соблюдения принципа экономичности, описанного далее).

#### 6.4 Принцип экономичности.

- 6.4.1 Основным критерием выбора победителей процедур закупок является цена предложения (при условии выполнения установленных требований по качеству товаров/работ/услуг и согласии участника закупки с основными условиями договора);
- 6.4.2 Цена закупаемых товаров/работ/услуг должна соответствовать их качеству, требования к которому устанавливаются проектной или иной технической документацией;
- 6.4.3 При планировании и определении расчетной цены для проведения закупок используются данные по закупкам, проведенным в ГК «СК МОСТ» ранее, и по текущим рыночным стоимостям товаров/работ/услуг;
- 6.4.4 В случае целесообразности, проводятся конкурентные переговоры с участниками закупки для обеспечения минимального уровня предлагаемых цен;
- 6.4.5 При возможности и целесообразности, товары/работы/услуги объединяются в лоты таким образом, чтобы обеспечить эффект масштаба и получить скидки за объем;
- 6.4.6 Производится рассмотрение альтернативных вариантов закупок, в том числе за счет возможных вариантов применяемых технических решений и различных технологий ведения работ с целью снижения стоимости закупок (при условии соблюдения качества);
- 6.4.7 ГК «СК МОСТ» стремится к осуществлению закупок по прямым договорам с производителями (либо их официальными дилерами) и исполнителями работ без участия экономически необоснованных посредников;
- 6.4.8 ГК «СК МОСТ» стремится к заключению долгосрочных соглашений с постоянными и монопольными субподрядчиками и поставщиками товаров/работ/услуг для обеспечения льготных условий сотрудничества;
- 6.4.9 Объем заявляемых к закупке товаров/работ/услуг не должен превышать реальную потребность в данных товарах/работах/услугах соответствии с договором с Заказчиком, а в случае, если в результате корректировки проектной документации были закуплены товары, необходимость в которых отпала – рассматривается возможность использования их в других проектах, реализуемых Компаниями ГК «СК МОСТ».

#### 6.5 Принцип эффективности закупок.

- 6.5.1 В ГК «СК МОСТ» обеспечивается баланс между централизацией и делегированием полномочий по выбору субподрядчиков и поставщиков. Решения по наиболее приоритетным для ГК «СК МОСТ» закупкам и закупкам, по которым возможен синергетический эффект между различными ДЗО, принимаются в Управляющей компании. Решения по прочим сделкам принимаются в ДЗО коллегиальными органами либо уполномоченными руководителями;
- 6.5.2 Для каждой номенклатурной группы товаров/работ/услуг определяется предпочтительная стратегия закупок с учетом особенностей закупаемых товаров/работ/услуг и текущей и планируемой ситуации на рынке. Данная стратегия обеспечивает максимальный эффект от проведения конкурентных процедур;
- 6.5.3 Сотрудники ГК «СК МОСТ» стремятся к проведению закупок наиболее эффективными методами с минимальными затратами, включая повышение доли

закупок, осуществляемых в электронном виде (в том числе на электронных торговых площадках), автоматизацию и сокращение бумажного документооборота.

6.6 Принцип справедливости и прозрачности закупок, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам.

- 6.6.1 В рамках каждой закупки требования к предоставлению ofert ее участниками, к качеству поставляемых товаров/работ/услуг и критерии выбора победителя, а также преференции к отдельным группам поставщиков и субподрядчиков (при наличии), известны участникам и устанавливаются заранее (при начале закупки);
- 6.6.2 Участники закупок получают полный объем имеющейся информации о предмете лота, при этом все участники получают информацию в одинаковом объеме. Ответы на вопросы участников доводятся до всех участников, независимо от того, задавали ли они вопросы или нет;
- 6.6.3 Не допускается раскрытие коммерческой или иной информации конфиденциального характера, полученной от одного участника закупки, другим ее участникам как до, так и после завершения процедуры. Во избежание предоставления одному из участников закупки незаслуженных преимуществ, не допускается давать ему какие-либо прямые или косвенные рекомендации в отношении любых работ, товаров или услуг или предложений, которые предоставляет участник при проведении процедур закупок;
- 6.6.4 Общий механизм принятия решений по прохождению ПКО и выбору поставщиков и субподрядчиков и конкретные принимаемые решения в отношении того или иного участника либо закупки, в которой он участвует, доводятся до него и разъясняются ему (при необходимости);
- 6.6.5 Не допускается ограничение допуска к участию в закупках путем установления дискриминационных или неизмеряемых требований к участникам. Любое требование, невыполнение которого участником влечет отклонение заявки такого участника, должно быть выражено числом, проверяемо наличием/отсутствием определенного документа, либо подлежать проверке иным понятным и однозначно понимаемым способом;
- 6.6.6 Не допускается применение каких-либо ограничений либо предпочтений при проведении ПКО и оценке заявок участников закупок, не предусмотренных утвержденными критериями ПКО и оценки предложений.

6.7 Принцип объективности и беспристрастности принятия решений.

- 6.7.1 Решения по ключевым вопросам закупок и по выбору поставщиков и субподрядчиков по лотам, превышающим лимит принятия решений Уполномоченными руководителями, принимаются специально созданными коллегиальными органами (Конкурсными комиссиями);
- 6.7.2 Функции разработки методологии, формирования потребности и проведения закупок выполняются отдельными структурными подразделениями Компаний ГК «СК МОСТ» (кроме мелких сделок).

6.8 Принцип ответственности и контроля.

- 6.8.1 В любом решении, способном повлиять на результаты закупки (разделение на лоты, определение критериев и участников закупки, утверждение результатов ПКО, выбор поставщика или субподрядчика) указывается информация о лицах, принявших такое решение единолично либо коллегиально. Данные лица несут ответственность за

принятые решения перед вышестоящими органами управления ГК «СК МОСТ» и акционерами;

6.8.2 Управляющая компания осуществляет выборочный контроль над проведением закупок в ДЗО.

6.9 Принцип единства и стандартизации процедур закупок.

6.9.1 ГК «СК МОСТ» стремится к формализации и регламентации проводимых процедур для обеспечения их четкости и понятности для всех подразделений и Компаний ГК «СК МОСТ»;

6.9.2 Управляющая Компания Группы устанавливает основные принципы и обеспечивает стандартизацию, унификацию и разрабатывает методологию процедур закупок в ДЗО, а также организационных структур и функций подразделений, ответственных за реализацию закупок. Основные принципы закупок устанавливаются Политикой.

6.10 Принцип плановости закупок

6.10.1 Для обеспечения проведения закупок с максимальной эффективностью ведется их планирование, в том числе с учетом сезонности работ и доставки МТР. ГК «СК МОСТ» стремится к минимизации числа внеплановых и срочных закупок;

6.10.2 Оценка потребности проектов в ресурсах формируется на основании перспективных годовых планов (производственных программ) ДЗО для формирования долгосрочных заказов на изготовление, оптимизацию логистики и т.п.;

6.10.3 Планирование процедур по выбору поставщиков и субподрядчиков ведется, начиная с предконтрактной стадии (участие в закупочных процедурах, проводимых Заказчиками).

6.11 Принцип привлечения квалифицированного и мотивированного персонала

6.11.1 ГК «СК МОСТ» привлекает для работы в подразделениях, ответственных за осуществление закупок, квалифицированный персонал с опытом работы в подразделениях закупок крупных компаний;

6.11.2 ГК «СК МОСТ» стремится к развитию основных навыков и способностей руководителей и сотрудников, ответственных за осуществление закупок;

6.11.3 ГК «СК МОСТ» обеспечивает мотивацию сотрудников в целях обеспечения наибольшей эффективности и экономичности осуществления закупок.

6.12 Принцип противодействия злоупотреблениям при осуществлении закупок

6.12.1 В ГК «СК МОСТ» функционирует горячая линия по обеспечению открытости и прозрачности закупок, любые обращения на которую квалифицированно рассматриваются уполномоченными сотрудниками;

6.12.2 В ГК «СК МОСТ» действует подразделение внутреннего аудита, основной функцией которого является недопущение злоупотреблений и принятия неоптимальных решений при проведении закупок;

6.12.3 ГК «СК МОСТ» считает неприемлемым конфликт интересов, то есть ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника ГК «СК МОСТ» влияет или может повлиять на исполнение им должностных обязанностей при осуществлении закупок и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и интересами ГК «СК МОСТ» как вследствие участия работника либо его родственников в хозяйствующих



субъектах, выступающих контрагентами ГК «СК МОСТ», так и в связи с любой другой возможностью получения доходов в денежной либо натуральной форме либо материальной выгоды для себя или родственников, а также для граждан или организаций, с которыми работник ГК «СК МОСТ» связан финансовыми или иными обязательствами. Работники ГК «СК МОСТ» уведомляются об этом при заключении трудового договора и несут за неисполнение данных требований дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с внутренними нормами и законодательством.